

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра - главный
государственный инспектор Российской
Федерации по пожарному надзору

А.М.Супруновский

30 марта 2020 года N 2-4-71-7

Методика проведения профилактической работы в жилом секторере

В настоящей Методике изложены цели, задачи осуществления профилактических мероприятий в жилом секторе, определены формы и методы их проведения с учетом адресной направленности.

Приведенные в Методике организационные основы проведения профилактических мероприятий содержат состав участников деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе, определенный на основе анализа регламентирующих их полномочия нормативных правовых актов.

Авторский коллектив: о.д.ратникова, Н.В.Перегудова и др. (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), С.В.Максимов, С.К.Мосин (Главное управление МЧС России по Московской области).

Введение

Методика проведения профилактической работы в жилом секторе (далее - Методика) разработана в целях совершенствования деятельности должностных лиц и специалистов органов государственной власти, органов местного самоуправления по проведению работы по профилактике пожаров с населением на объектах жилого сектора, а также организаций¹ и граждан при исполнении ими соответствующих обязанностей.

¹ Под организациями понимаются организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, и организации, осуществляющие техническое обслуживание и текущий ремонт жилищного фонда.

Методика позволяет обеспечить адресную направленность профилактической работы, определить состав профилактических мероприятий на объектах жилого сектора с учетом социально-демографического развития субъекта, повысить правовую грамотность населения по вопросам предупреждения пожаров и действий в реальных ситуациях загораний и пожаров.

Методика устанавливает порядок планирования профилактической работы в жилом секторе. Планирование профилактической работы осуществляется в целях определения комплекса профилактических мероприятий с учетом их адресной направленности, методов и форм их осуществления, сроков (периодичности) проведения.

Планирование профилактической работы с населением по месту жительства осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в рамках деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

источниками получения исходных данных для разработки комплекса профилактических мероприятий в жилом секторе являются: показатели социально-демографического и социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и муниципального образования, показатели мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности, требования пожарной безопасности к объектам жилого сектора, статистические данные по пожарам в жилом секторе за предшествующий период.

1. Общие положения

В целях настоящей Методики под понятием "жилой сектор" понимается совокупность объектов жилищного фонда, жилых зданий, домовладений, иных зданий жилого назначения, предназначенных и пригодных для постоянного или временного проживания граждан.

К условиям, способствующим возникновению и развитию пожаров в жилом секторе, относятся: низкая культура пожаробезопасного поведения и низкая социальная ответственность граждан; высокая степень изношенности жилого фонда, инженерного оборудования (особенно систем энергообеспечения); низкая оснащенность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре и современными средствами пожаротушения.

Дополнительным фактором высокой степени пожарной опасности жилого фонда является отсутствие экономической возможности по содержанию в пожаробезопасном состоянии жилья у малоимущих и социально-неадаптированных граждан.

В этой связи, основными задачами, на решение которых направлена профилактическая работа на объектах жилого сектора, являются:

повышение правовой грамотности и социальной ответственности граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности посредством обучения населения по мету жительствова основам пожаробезопасного поведения и проведения противопожарной пропаганды;

осуществление контроля за соблюдением правил пожарной безопасности при пользовании жилыми помещениями и местами общего пользования, включая организацию систематической разъяснительной работы среди населения по вопросам пожарной безопасности;

разработка и осуществление мер по повышению противопожарной защиты эксплуатируемых объектов жилого сектора;

принятие мер по ликвидации снятых с учета бесхозных строений;

предупреждение случаев самовольного изменения функционального назначения помещений в жилых домах в нарушение жилищного законодательства.

Основными направлениями профилактической работы в жилом секторе являются:

проведение организационных мероприятий, включающих планирование и координацию деятельности по профилактике пожаров на объектах жилого сектора;

проведение профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках контрольно-надзорной деятельности;

проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защиты жилых зданий и строений;

проведение профилактических мероприятий, направленных на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и осуществление противопожарной пропаганды.

Проведение организационных мероприятий осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках государственных программ, программ развития регионов и территорий, а также в рамках работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссий по профилактике правонарушений, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав регионального и муниципального уровней.

Проведение профилактических мероприятий в рамках контрольно-надзорной деятельности осуществляют должностные лица органов государственного пожарного надзора, органов государственного жилищного надзора, муниципального контроля, административно-технического надзора в рамках предоставленных полномочий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защиты жилых зданий и строений, осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках региональных программ развития, а также органы местного самоуправления в рамках программ развития территорий муниципального образования.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и проведение противопожарной пропаганды осуществляют органы местного самоуправления с привлечением сотрудников пожарной охраны, надзорных и правоохранительных органов, органов социальной защиты, органов опеки и попечительства, жилищных и общественных организаций.

Структура профилактической работы в жилом секторе приведена в таблице N 1.

Таблица N 1.

Таблица N 1

Структура профилактической работы в жилом секторе

Структура профилактической работы в жилом секторе

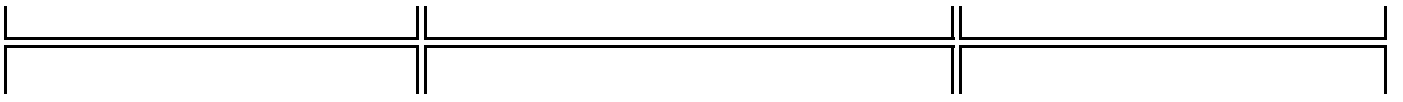
Виды профилактических мероприятий	Содержание профилактического мероприятия	Ответственный за проведение
Организационные профилактические мероприятия		
<p>Планирование профилактической работы в жилом секторе</p>	<p>Мониторинг оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе.</p> <p>Анализ характера застройки и противопожарного состояния жилых зданий на закрепленной территории.</p> <p>Подготовка и актуализация информации о количестве и составе граждан, проживающих на территории жилого сектора.</p> <p>Учет мест проживания многодетных семей, пенсионеров, инвалидов, безработных, лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками и наркотическими веществами.</p>	<p>Органы государственной власти субъекта Российской Федерации</p> <p>Органы местного самоуправления</p>

Включение в государственные программы и нормативные документы финансового планирования регионального и местного уровней разделов, предусматривающих выделение финансовых средств для безвозмездного оказания помощи нуждающимся категориям населения, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе раздел "Детская безопасность", для повышения уровня противопожарной защиты домовладений (оснащение их жилья автономными пожарными извещателями оказания помощи в ремонте печей, замене электропроводки и газового оборудования).

Разработка планов и программ проведения профилактических мероприятий на объектах жилого сектора.

Организация проведения совместных заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросам уточнения списков многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении и оценке мест их фактического проживания, а также выделения в оперативном порядке финансовых средств для безвозмездного оказания помощи нуждающимся категориям населения, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации с учетом сезонных рисков, в плановом порядке - в рамках целевых программ.

Рассмотрение на постоянной основе на заседаниях региональных и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вопросы оказания материальной помощи по снижению задолженности по ЖКХ многодетным семьям, а также семьям, находящимся в социально опасном положении.



Организация взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с участниками профилактической деятельности

Определение состава участников деятельности по профилактике пожаров на объектах жилого сектора в зависимости от состояния пожарной безопасности жилого сектора, показателей социально-демографического и социально-экономического статуса территорий.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации

Органы местного самоуправления

Разработка организационно-планирующих документов, при необходимости соглашений о взаимодействии по вопросам профилактики пожаров в жилом секторе.

Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссий по профилактике правонарушений, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав регионального и муниципального уровней.

Разработка порядка информирования ресурсоснабжающими организациями органов местного самоуправления о задолженностях многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном

	<p>положении, за газо- и (или) электроснабжение.</p>	
<p>Координация деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе</p>	<p>Инициирование рассмотрения на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации вопросов в сфере обеспечения пожарной безопасности на объектах жилого сектора.</p> <p>Разработка программы профилактики нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, включающей профилактические мероприятия в многоквартирных жилых домах.</p> <p>Организационно-методическое и информационное обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике пожаров в жилом секторе.</p>	<p>ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации</p>
<p>Профилактические мероприятия, осуществляемые в рамках контрольно-надзорной деятельности</p>		

<p>Проведение мероприятий по контролю в отношении органов местного самоуправления</p>	<p>Инициирование сходов граждан по обсуждению наиболее острых вопросов обеспечения безопасной среды проживания.</p> <p>Консультирование населения по разъяснению правил обеспечения безопасной среды проживания.</p> <p>Инструктивные беседы с гражданами по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Иные мероприятия, направленные на профилактику нарушения правил пожарной безопасности в жилье.</p>	<p>Органы государственного пожарного надзора</p>
---	---	--

Проведение мероприятий контролю в отношении управляющих компаний многоквартирных жилых домов

по
в

Подготовка, размещение и направление руководителям и должностным лицам организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги (выполняющих работы) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, руководств по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности для многоквартирных жилых домов с описанием способов их недопущения.

Направление для изучения и распространения федеральным органам исполнительной власти, имеющим специализированный жилищный фонд, руководств по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности для многоквартирных жилых домов.

Органы государственного пожарного надзора

Органы государственного жилищного надзора

Органы муниципального жилищного контроля

Органы административно-технического надзора

Проведение консультаций с руководителями и должностными лицами организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги (выполняющих работы) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, по разъяснению обязательных требований пожарной безопасности для многоквартирных жилых домов и содержания придомовой территории.

Информирование граждан по вопросам повышения культуры безопасного поведения посредством выступлений на телевидении, по радио, публикаций в печатных СМИ, размещения информационного материала для передачи комплексной системы "Оксион" и т.п.

Рассмотрение
обращений и жалоб
граждан по
вопросам
технического
состояния жилого
фонда и
обеспечения
пожарной
безопасности в
многоквартирных
жилых домах

Консультирование граждан
по вопросам соблюдения
обязательных требований:
к жилым помещениям, их
использованию и
содержанию;
содержанию общего
имущества в
многоквартирном доме;
порядку перевода жилого
помещения в нежилое
помещение и нежилого
помещения в жилое
помещение;
порядку признания
помещений жилыми
помещениями, жилых
помещений непригодными
для проживания,
многоквартирного дома
аварийным и

Органы местного
самоуправления

Органы
государственного
жилищного надзора

Органы
муниципального
жилищного контроля

подлежащим сносу или
реконструкции в
соответствии с
утвержденным
Правительством
Российской Федерации
положением;

учету жилищного фонда;

порядку переустройства и
перепланировки жилых
помещений;

определению состава,
содержанию и
использованию общего
имущества собственников
помещений в
многоквартирном доме.

**Профилактические мероприятия, направленные на повышение
уровня противопожарной защиты жилых зданий**

<p>Включение в программы развития регионов и территорий муниципальных образований мероприятий по повышению уровня противопожарной защиты объектов жилого сектора</p>	<p>Оснащение мест проживания (домовладений, жилых домов, квартир, жилых помещений) нуждающихся категорий граждан, многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации автономными пожарными извещателями, оказание им помощи в ремонте печей, замене электропроводки и газового оборудования.</p> <p>Исключение случаев отключения от газо- и (или) электроснабжения многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении в связи с имеющейся задолженностью перед ресурсоснабжающими организациями по оплате предоставляемых услуг.</p>	<p>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации,</p> <p>Органы местного самоуправления</p>

<p>Проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защиты объектов жилого сектора за счет привлечения бюджетных средств субъектов Российской Федерации</p>	<p>Анализ состояния мест проживания нуждающихся категорий граждан, многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации на предмет выявления проблемных вопросов в области обеспечения пожарной безопасности.</p> <p>Организация устранения нарушений требований пожарной безопасности, приведение жилых помещений нуждающихся категорий граждан, многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в пожаробезопасное состояние.</p> <p>Организация мониторинга реализации полномочий органов регионального государственного жилищного надзора по контролю за устранением управляющими компаниями нарушений требований пожарной безопасности в многоквартирных жилых домах, выявленных в результате надзорных (контрольных) мероприятий.</p>	<p>Органы местного самоуправления</p> <p>Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами</p> <p>Организации, осуществляющие техническое обслуживание и текущий ремонт жилищного фонда</p>
--	---	---

<p>Проведение профилактических рейдов и осмотров на объектах жилого сектора</p>	<p>Проведение рейдов, подомовых и подворовых обходов в жилом секторе, проведение инструктивных бесед с гражданами.</p> <p>Проведение осмотров содержания придомовой территории на предмет обеспечения возможности подъезда пожарных машин к жилому зданию, наличие и исправность пожарных гидрантов</p> <p>Проведение осмотров ветхого и аварийного жилого фонда, бесхозных строений, неиспользуемых жилых зданий.</p> <p>Предотвращение несанкционированных проникновений посторонних лиц в чердачные и подвальные помещения жилых домов.</p>	<p>Органы местного самоуправления</p> <p>Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами</p> <p>Организации, осуществляющие техническое обслуживание и текущий ремонт жилищного фонда</p>

<p>Проведение обходов мест проживания социально незащищенных категорий граждан</p>	<p>Посещение мест проживания многодетных семей, одиноких престарелых граждан, неблагополучных семей, лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации с целью контроля состояния и условий их безопасного проживания</p> <p>Реализация мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности мест проживания указанных граждан за счет средств бюджетов органов местного самоуправления.</p>	<p>Органы местного самоуправления</p> <p>Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами</p>
<p>Проведение сходов граждан</p>	<p>Консультирование и информирование граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе, доведение информации о требованиях и правилах пожарной безопасности на объектах жилого фонда, разъяснение мер ответственности и последствиях нарушения требований пожарной безопасности.</p>	<p>Органы местного самоуправления</p> <p>Сельские старосты</p>
<p>Профилактические мероприятия, направленные на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и проведение противопожарной пропаганды</p>		

<p>Проведение индивидуальных противопожарных инструктажей с гражданами по месту жительства</p>	<p>Доведение до граждан требований и норм пожарной безопасности, предъявляемых к объектам жилого сектора, правилах противопожарного режима на объектах жилого сектора</p>	<p>Органы местного самоуправления</p> <p>Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами</p>
<p>Проведение профилактических бесед</p>	<p>Информирование граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе, доведение информации о требованиях и правилах пожарной безопасности на объектах жилого фонда, разъяснение мер ответственности и последствиях нарушения требований пожарной безопасности</p> <p>Проведение профилактических бесед о поведении в быту с подучётной категорией лиц (социально незащищенными слоями населения), а также их родственниками и иными лицами, способными оказать влияние на их поведение</p>	<p>Органы местного самоуправления</p> <p>Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами</p>

Распространение наглядного печатного материала, направленного на предупреждение возникновения пожаров	Изготовление и распространение в местах проживания граждан инструкций, листовок, памяток о правилах пожарной безопасности в быту	Органы местного самоуправления Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами

<p>Проведение пропагандистских и агитационных публичных мероприятий</p>	<p>Проведение бесед, вечеров вопросов и ответов, консультаций с показом наглядных материалов в учреждениях жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>Размещение на информационных стендах в подъездах многоэтажных жилых домов материалов по вопросам обеспечения пожарной безопасности</p> <p>Показ видеороликов, телепередач, мультфильмов по пожарной безопасности для детской аудитории</p> <p>Оказание помощи в оборудовании информационного стенда, "Уголка безопасности" в учреждениях жилищно-коммунального хозяйства, ЕИРЦ</p> <p>Организация взаимодействия с местными СМИ</p> <p>Проведение массовых пропагандистских акций для привлечения внимания к проблемам пожарной безопасности в быту, формирование определенного алгоритма действий, системы правил поведения в той или иной пожарной ситуации.</p>	<p>Органы местного самоуправления</p> <p>Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами</p>
---	---	--

2. Организация профилактической работы на объектах жилого сектора

Организация профилактической работы на объектах жилого сектора заключается в постановке целей профилактической работы, выработке задач по их достижению, подбору оптимальных методов и мероприятий с использованием заданных финансовых и кадровых ресурсов, а также определение состава участников профилактической работы и обеспечение их взаимодействия.

Организация профилактической работы на объектах жилого сектора осуществляется:

органами государственной власти субъекта Российской Федерации, с привлечением органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, органов внутренних дел, органов государственного жилищного надзора, органов государственного пожарного надзора;

органами местного самоуправления с привлечением должностных лиц органов опеки и попечительства, органов социальной защиты, участковых уполномоченных полиции, должностных лиц органов государственного пожарного надзора, органов муниципального жилищного контроля, должностных лиц органов государственного административно-технического надзора.

Организация профилактической работы на объектах жилого сектора включает в себя:

планирование работы по профилактике пожаров в жилом секторе,

организацию и обеспечение взаимодействия участников деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе,

координацию деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе.

2.1. Планирование работы по профилактике пожаров в жилом секторе

Планирование работы по профилактике пожаров в жилом секторе осуществляется в целях оптимизация ресурсов (финансовых и кадровых) для достижения основной цели - снижения рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан, уменьшения материальных потерь вследствие пожаров.

Исходными данными для планирования профилактической работы являются:

статистические данные о пожарах на объектах жилого сектора субъекта Российской Федерации и муниципального образования;

показатели мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования;

социально-демографические показатели субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Планирование работы по профилактике пожаров в жилом секторе осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления посредством разработки и принятия программ проведения профилактической работы в жилом секторе (включение мероприятий по профилактике пожаров в жилом секторе в планы и программы регионального и муниципального развития).

На основании статистических данных о пожарах и их последствиях выявляются основные причины и виновные в возникновении пожаров на объектах жилого сектора, строятся прогнозы развития обстановки с пожарами на объектах жилого сектора и определяются основные направления профилактической работы.

На основании результатов мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности, осуществляемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с [постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 N 1115 "Об осуществлении мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности"](#) выявляются основные показатели состояния жилого фонда, которые также учитываются при определении основных направлений профилактической работы и состава профилактических мероприятий.

На основании социально-демографических показателей определяется состав участников деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе.

Основные направления, состав профилактических мероприятий на объектах жилого сектора, состав участников деятельности по профилактике пожаров на объектах жилого сектора, сроки, периодичность проведения профилактических мероприятий включаются в программу (план) проведения профилактических мероприятий, рассматриваются и утверждаются на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Программы (планы) проведения профилактических мероприятий на объектах жилого сектора в обязательном порядке должны предусматривать:

проведение ежеквартальных совместных заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также комиссий о предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросам уточнения списков многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении и оценке мест их фактического проживания, а также выделения в оперативном порядке финансовых средств для безвозмездного оказания помощи нуждающимся категориям населения, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации с учетом сезонных рисков, в плановом порядке - в рамках целевых программ;

рассмотрение на постоянной основе на заседаниях региональных и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вопросы оказания материальной помощи по снижению задолженности по ЖКХ многодетным семьям, а также семьям, находящимся в социально опасном положении.

В программы и нормативные документы финансового планирования регионального и местного уровней должен включаться раздел "Детская безопасность", предусматривающий выделение финансовых средств для безвозмездного оказания помощи нуждающимся категориям населения, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, для повышения уровня противопожарной защиты домовладений (оснащение их жилья автономными пожарными извещателями оказания помощи в ремонте печей, замене электропроводки и газового оборудования).

При разработке разделов целевых программ "Пожарная безопасность и социальная защита", касающихся вопросов пожарной безопасности жилого сектора, подготовке решений Комиссий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, необходимо предусматривать включение в них мероприятий, направленных на:

- обеспечение условий беспрепятственного подъезда и установки пожарной техники;

- строительство и ремонт пожарных водоемов;
- организацию связи с пожарной охраной;
- организацию и проведение совместных с административными инспекциями органов исполнительной власти мероприятий по выявлению и сносу снятых с учета бесхозных строений и других мест возможного проживания лиц без определенного места жительства;
- принятию совместных мер к недопущению строительства жилых зданий, в том числе дачных, в нарушение существующих требований пожарной безопасности;
- внедрение и поддержание в исправном состоянии средств противопожарной защиты, как при проектировании, так и при эксплуатации жилых домов;
- обеспечение многоквартирных жилых домов нормативным количеством первичных средств пожаротушения;
- обеспечение соблюдения требований пожарной безопасности при содержании помещений и мест общего пользования (подвалы, чердаки, лестничные клетки, коридоры, лифтовые холлы, мусоропроводы незадымляемые лестницы и т.п.), а также дворовой территории;
- поддержание боеготовности добровольных пожарных формирований населенных пунктов и объектов;
- повышение эффективности функционирования оперативных подразделений путем уменьшения времени прибытия первичных сил и средств, а также укомплектования оперативных подразделений необходимым количеством специальной пожарной техники (коленчатыми подъемниками, автолестницами, автомобилями дымоудаления и другой необходимой техникой в зависимости от местных условий).

2.2. Организация взаимодействия участников деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе

Участниками деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе являются:

на региональном уровне:

органы государственной власти субъектов Российской Федерации,

ГУ МЧС по субъектам Российской Федерации,

комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации,

комиссия по профилактике правонарушений субъекта Российской Федерации,

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав субъекта Российской Федерации;

органы внутренних дел,

органы социальной защиты населения,

органы здравоохранения,

органы образования,

органы государственного жилищного надзора,

органы государственного административно-технического надзора,

территориальные подразделения Всероссийских общественных организаций;

на муниципальном уровне:

территориальные подразделения федеральной противопожарной службы в лице их структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора,

органы местного самоуправления,

комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления,

комиссия по профилактике правонарушений органов местного самоуправления,

комиссия по делам несовершеннолетних органов местного самоуправления,

участковые уполномоченные полиции,

должностные лица органов социальной защиты населения,

должностные лица органов здравоохранения,

должностные лица органов образования,

органы муниципального жилищного контроля,

органы общественного жилищного контроля,

управляющие компании в сфере ЖКХ,

общественные и некоммерческие организации (ДНП, ТСЖ, территориальные отделения общественных организаций и др.),

волонтеры.

В программах (планах) проведения мероприятий по профилактике пожаров должен быть определен состав участников выполнения каждого мероприятия.

Порядок взаимодействия участников проведения профилактических мероприятий определяется совместными организационно-планирующими документами, при необходимости, соглашениями, принимаемыми и заключаемыми органами государственной власти, а также решениями, принимаемыми Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, с наделением соответствующих должностных лиц полномочиями по участию в мероприятиях по профилактике пожаров на объектах жилого сектора.

2.3. Координация деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе

Координацию деятельности по профилактике пожаров в жилом секторе осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), которое инициирует рассмотрение на Правительственной комиссии вопросов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в области профилактики пожаров на объектах жилого сектора, которые определяют основные направления данной работы.

МЧС России представляет в иных правительственных координационных и совещательных органах, потенциал которых может использоваться для повышения эффективности деятельности по профилактике пожаров на объектах жилого сектора.

МЧС России осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности и информационное взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам осуществления профилактики пожаров в жилом секторе.

В рамках протокола заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 24 июня 2019 г. N 2 ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации осуществляет создание совместных рабочих групп по решению вопросов организации и осуществления профилактики пожаров в жилом секторе, планированию и реализации совместных мероприятий, информационному взаимодействию органов государственного пожарного надзора, органов внутренних дел в рамках предоставленных полномочий.

2.4. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по проведению организационных мероприятий по профилактике пожаров в жилом секторе

Деятельность по профилактике пожаров на объектах жилого сектора органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется при реализации следующих полномочий, предоставленных [Федеральным законом от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных \(представительных\) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"](#):

поддержки социально ориентированных некоммерческих объединений пожарной охраны, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих объединений пожарной охраны;

осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими;

социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству;

осуществления государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости;

осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

осуществления регионального государственного жилищного надзора, регулирования отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществления лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

осуществления полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных [Федеральным законом "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"](#).

В соответствии с [Федеральным законом от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"](#), органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции:

разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;

обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;

создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;

утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;

осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных [Федеральным законом от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"](#) применительно к области обеспечения пожарной безопасности.

Вместе с тем, в соответствии с [Положением о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций](#), утвержденным [постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794](#), к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относится создание комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава.

В соответствии со [статьей 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"](#) к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере профилактики пожаров на объектах жилого сектора относится:

нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;

организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;

осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации организуют и осуществляют профилактику нарушения обязательных требований пожарной безопасности к объектам жилищного фонда в рамках осуществления государственного регионального жилищного надзора в соответствии с нормами жилищного законодательства.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации организуют и осуществляют профилактику пожаров на объектах жилого сектора в рамках государственного административно-технического надзора за соблюдением требований к содержанию внутриквартальных и внутридворовых территорий в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии с [Федеральным законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"](#) органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат) и натуральной помощи.

В соответствии с [Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве"](#) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации являются органами опеки и попечительства, одной из задач которых является защита прав и законных интересов подопечных, в том числе прав на обеспечение личной безопасности.

В соответствии с [Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"](#) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации создают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

При реализации задач по организации профилактики и тушению пожаров противопожарная служба субъекта Российской Федерации через учреждение, созданное в рамках соглашения между МЧС России и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет функции:

- анализирует и прогнозирует состояние пожарной безопасности на территории субъекта Российской Федерации, вносит на рассмотрение соответствующим органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, а также организациям предложения по обеспечению пожарной безопасности;

- разрабатывает и организует реализацию региональных целевых программ в области пожарной безопасности, осуществляет контроль за их реализацией;

- организует и ведет статистическую отчетность по пожарам на территории субъекта Российской Федерации и их последствиям;

- содействует укреплению и развитию добровольных пожарных объединений и формирований с целью обеспечения пожарной безопасности;

- организует и контролирует работу по обучению населения мерам пожарной безопасности, осуществляет совместную работу с органами исполнительной власти всех уровней, общественными организациями, волонтерами по профилактике правонарушений в сфере обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе;

- осуществляет проведение профилактических мероприятий на объектах жилого сектора с использованием потенциала комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- оказывает методическую помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по вопросам профилактики правонарушений по предупреждению пожаров в домовладениях и жилых помещениях;

- создает совместные рабочие группы, планирует и реализует совместные мероприятия, осуществляет информационное взаимодействие органов государственного пожарного надзора, органов внутренних дел в рамках предоставленных полномочий².

² Протокол заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 24 июня 2019 года N 2.

2.5. Полномочия органов местного самоуправления по

проведению организационных мероприятий по профилактике пожаров

В соответствии с [Федеральными законами от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#), [от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"](#), [от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"](#) в целях решения вопросов профилактики пожаров на объектах жилого сектора органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают следующими полномочиями:

- организуют работу пожарно-технических комиссий в муниципальных районах, городских округах, в том числе по направлениям деятельности (в структурных подразделениях администраций);

- осуществляют мониторинг обстановки с пожарами на территории муниципального образования, проводят на основе данного мониторинга необходимые профилактические мероприятия;

- ведут учет объектов жилищного фонда, мест проживания категорий граждан, являющихся наиболее частыми виновниками пожаров и подверженных наибольшему риску гибели на пожаре, в том числе: одиноких престарелых граждан, многодетных семей, лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и иных социально-неадаптированных граждан;

- разрабатывают поадресные графики осуществления профилактических мероприятий на объектах жилого сектора, проводят анализ степени обследования жилищного фонда, мест проживания граждан в течение года;

- организуют на территориях муниципальных образований системную работу профилактических групп из числа должностных лиц администрации муниципального образования, органов опеки и попечительства, органов социальной защиты, участковых уполномоченных полиции, должностных лиц органов государственного пожарного надзора, органов муниципального жилищного контроля, органов государственного административно-технического надзора;

- осуществляют контроль противопожарного состояния территорий населенных пунктов и межселенных территорий, обеспечивают в рамках реализации первичных мер пожарной безопасности своевременное устранение нарушений требований пожарной безопасности;

- определяют ответственных должностных лиц органа местного самоуправления за соблюдение и обеспечение пожарной безопасности на территории населенных пунктов, а также за приобретение, ремонт, сохранность и готовность к действию первичных средств пожаротушения;

- утверждают перечни первичных средств тушения пожаров и противопожарного инвентаря, используемых в помещениях и строениях, находящихся в собственности (пользовании) граждан;

- организуют работу муниципальной пожарной охраны, создают условия для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- организуют рассмотрение представительными органами муниципального образования предложений по включению в бюджеты расходов на обеспечение пожарной безопасности;

- участвуют в проведении на территории муниципального образования сезонных профилактических операций ("Жильё", "Новый год", "Лето", "Особый противопожарный режим", "Водоисточник", "Победа", "Детский отдых", операция "Школа", "Социальная защита" "Отопление", "Урожай")³;

³ Распоряжение МЧС России от 10.10.2016 N 448 "О реализации мероприятий профилактических операций".

- организуют и проводят сходы и собрания с населением муниципальных образований с рассмотрением вопросов обеспечения пожарной безопасности объектов жилого сектора в порядке [статьи 25.1](#) и [статьи 29 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#);

- организуют в малочисленных и удаленных населенных пунктах работу сельских старост по проведению профилактической работы с населением.

В соответствии с [Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ](#) органы местного самоуправления создают в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами органы муниципального жилищного контроля, предметом деятельности которых является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами, а также проведение проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии (в случае наделения органов муниципального жилищного контроля соответствующими полномочиями).

Организационные мероприятия, проводимые органами местного самоуправления, включают в себя разработку программ и планов профилактической работы на объектах жилого сектора, которые содержат перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, состав участников профилактической деятельности, объекты жилого сектора, на которых проводятся профилактические мероприятия.

Разработка программ и планов профилактической работы муниципальных образований основывается на следующей информации:

- количество и состав граждан, проживающих на объектах жилого сектора;
- характер застройки на закрепленной территории;
- наличие и состояние дорог,
- состояние подъездов и мест установки пожарной техники;
- наличие и состояние систем водоснабжения, водоемов и средств связи;
- близость к населенным пунктам лесных массивов и предприятий с опасными производствами;
- наличие в населенных пунктах подразделений пожарной охраны, их удаленность от жилого сектора (населенного пункта).

Для более объективного анализа и разработки программ по реализации профилактических мероприятий обеспечивается взаимодействие со службой участковых уполномоченных полиции, в части предоставления информации из Паспорта на административный участок (закрепленную территорию) о составе проживающих на нем граждан и объектах жилищно-коммунального хозяйства.

3. Осуществление профилактической работы на объектах жилого сектора

Работа по профилактике пожаров на объектах жилого сектора проводится по двум основным направлениям:

профилактические мероприятия, направленные на повышение уровня противопожарной защите жилых зданий;

профилактические мероприятия, направленные на обучение граждан мерам пожарной безопасности и проведение противопожарной пропаганды.

3.1. Профилактические мероприятия, направленные на повышение уровня противопожарной защиты жилых зданий

Основными направлениями, по которым осуществляется профилактическая работа в целях повышения уровня противопожарной защиты жилых зданий, являются:

проведение профилактических мероприятий в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности;

проведение профилактических мероприятий, связанных с оказанием помощи гражданам в повышении уровня пожарной безопасности занимаемых ими жилых помещений;

проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня пожарной безопасности объектов жилого сектора.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, органами надзорной деятельности проводятся следующие профилактические мероприятия:

оценка работоспособности и своевременности периодических испытаний систем противопожарной защиты в многоквартирных жилых домах (автоматическая пожарная сигнализация, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, система противодымной защиты и др.);

контроль наличия и исправности первичных средств пожаротушения на объектах жилого сектора, включая состояние и своевременность перезарядки огнетушителей;

проведение противопожарных инструктажей должностных лиц организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами;

разработка мер, направленных на обеспечение комплексной безопасности объектов жилого сектора, в том числе в пожароопасный и отопительный период, а также в период проведения праздничных мероприятий;

информационное освещение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах жилого сектора в средствах массовой информации, в том числе направленных на доведение до проживающего на территории муниципального образования населения информации о необходимых действиях при обнаружении пожара;

совместно с сотрудниками пожарно-спасательных подразделений проведение проверок работоспособности водопроводных сетей для обеспечения требуемого расхода воды на цели пожаротушения на объектах жилого сектора;

осуществление контроля за состоянием источников наружного противопожарного водоснабжения и подъездных путей к ним;

проверка утепления сетей наружного противопожарного водопровода, обустройство незамерзающих прорубей, своевременность их очистки от снега и льда в рамках подготовки к применению в условиях низких температур;

проведение профилактических противопожарных мероприятий в отношении котельных и иных теплогенерирующих предприятий, а также мест общего пользования в многоквартирных жилых домах;

организация контроля за соблюдением правил эксплуатации печей, иных отопительных устройств, расположенных в местах общего пользования, а также в жилых помещениях;

проведение мероприятий по профилактике несанкционированных проникновений посторонних лиц в чердачные и подвальные помещения жилых домов.

Профилактические мероприятия, связанные с оказанием помощи гражданам в повышении уровня пожарной безопасности занимаемых ими жилых помещений осуществляется органами местного самоуправления, с привлечением общественных социально ориентированных некоммерческих объединений.

Данные мероприятия включают ремонт печей, замену электропроводки и газового оборудования, оснащение мест проживания (домовладений, жилых домов, квартир, жилых помещений) нуждающихся категорий населения, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации автономными пожарными извещателями, организацию устранения нарушений требований пожарной безопасности, приведение жилых помещений в пожаробезопасное состояние.

Органами местного самоуправления разрабатывается правовой механизм, исключающий случаи отключения от газо- и (или) электроснабжения многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении в связи с имеющейся задолженностью перед ресурсоснабжающими организациями по оплате предоставляемых услуг.

Профилактические мероприятия, направленные на повышение уровня пожарной безопасности объектов жилого сектора, проводятся органами местного самоуправления совместно с участковыми уполномоченными полиции, должностными лицами органов опеки и попечительства, должностными лицами органов социальной защиты населения, должностными лицами органов административно-технического надзора.

Эти мероприятия включают в себя:

проведение рейдов, подомовых и подворовых обходов в жилом секторе, проведение инструктивных бесед с гражданами;

проведение осмотров содержания придомовой территории на предмет обеспечения возможности подъезда пожарных машин к жилому зданию, наличие и исправность пожарных гидрантов;

проведение осмотров ветхого и аварийного жилого фонда, бесхозных строений, неиспользуемых жилых зданий;

предотвращение несанкционированных проникновений посторонних лиц в чердачные и подвальные помещения жилых домов;

посещение мест проживания многодетных семей;

посещение мест проживания одиноких престарелых граждан, неблагополучных семей, лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

организация и проведение сходов граждан с целью консультирования и информирования граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе, доведение информации о требованиях и правилах пожарной безопасности на объектах жилого фонда, разъяснение мер ответственности и последствиях нарушения требований пожарной безопасности.

Профилактические мероприятия в индивидуальном жилом секторе осуществляются в ходе проведения рейдов и подомовых обходов.

Необходимость их проведения в частном жилом секторе определяется на основании анализа обстановки с пожарами и их последствиями, а также с учётом сезонных условий (например, при наступлении пожароопасного или отопительного сезонов для разъяснения конкретных требований пожарной безопасности в эти периоды) и при введении особого противопожарного режима на территориях поселений и городских округов (их отдельных районов).

Мероприятия осуществляются при межведомственном взаимодействии с:

- сотрудниками органов внутренних дел (участковые уполномоченные полиции) - для проведения работы по вопросам профилактики правонарушений, пресечения возможных конфликтных ситуаций;

- членами комиссии по профилактике правонарушений органов местного самоуправления,

- членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав органов местного самоуправления,

- должностными лицами органов социальной защиты населения,

- должностными лицами органов здравоохранения,

- должностными лицами органов образования,

- членами общественных объединений добровольной пожарной охраны - для проведения разъяснительной работы и распространения образцов тематических материалов;

- представителями средств массовой информации - для освещения проводимых мероприятий в СМИ, привлечения внимания общественности к проблемам обеспечения пожарной безопасности.

Мероприятия осуществляются на основании разработанных и утверждённых графиков, согласованных со всеми заинтересованными сторонами. Графики должны содержать информацию о дате проведения рейда, наименованиях улиц и номерах домов (участков), фамилиях, именах, отчествах и должностях, участвующих в мероприятии.

При проведении профилактических мероприятий в индивидуальном жилом секторе с гражданами проводится разъяснительная работа по вопросам пожарной безопасности, применимым к жилым домам, помещениям жилых домов и частным земельным участкам.

На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды (в том числе в пожароопасный сезон), а также при проведении рейдов в период действия особого противопожарного режима, до сведения собственников жилых помещений доводятся требования [Правил противопожарного режима в Российской Федерации](#) по наличию на участках ёмкости (бочки) с водой или огнетушителя.

Дополнительно следует проинформировать о недопустимости использования противопожарных расстояний до лестничеств (лесопарков) под строительство различных сооружений и подсобных строений, а также для складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов.

В период проведения мероприятий (независимо от сезонных условий), с целью профилактики гибели детей на пожарах в жилом секторе, рекомендуется акцентировать внимание на недопустимость оставления малолетних детей без присмотра во избежание шалостей с огнём.

Профилактическая работа в **многоквартирных жилых домах** осуществляется при проведении рейдов и поквартирных обходов; пропагандистских мероприятий (размещение на информационных стендах в подъездах информации о происшедших пожарах, основных причинах их возникновения, мерах пожарной безопасности, проведение бесед, лекций, распространение наглядных материалов), а также сходов и собраний граждан в муниципальном образовании в соответствии со [статьей 25.1](#) и [статьей 29 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#).

Мероприятия осуществляются при межведомственном взаимодействии с:

- сотрудниками органов внутренних дел (участковые уполномоченные полиции) - для проведения работы по вопросам профилактики правонарушений, пресечения возможных конфликтных ситуаций;

- представителями собственников многоквартирных жилых зданий (администраций муниципальных образований, предприятий, учреждений) - для получения информации о состоянии пожарной безопасности жилого фонда, принятия мер по устранению выявленных нарушений, относящихся к их компетенции;

- работниками организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, представители товариществ собственников жилья - для проведения разъяснительной работы с жильцами, оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений, вынесения вопросов обеспечения пожарной безопасности на рассмотрение очередных собраний собственников жилых помещений;

- членами комиссии по профилактике правонарушений органов местного самоуправления,
- членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав органов местного самоуправления,
- должностными лицами органов социальной защиты населения,
- должностными лицами органов здравоохранения,
- должностными лицами органов образования,
- членами общественных объединений добровольной пожарной охраны - для проведения разъяснительной работы и распространения образцов тематических материалов;
- представителями средств массовой информации - для освещения проводимых мероприятий в СМИ, привлечения внимания общественности к проблемам обеспечения пожарной безопасности.

Мероприятия осуществляются на основании разработанных и утверждённых графиков, согласованных со всеми заинтересованными сторонами. Графики должны содержать информацию о дате проведения мероприятия, наименованиях улиц и номерах домов (участков), фамилиях, именах, отчествах и должностях участвующих в рейдах лиц.

При проведении профилактических мероприятий в многоквартирном жилом фонде проводится разъяснительная работа по общим вопросам пожарной безопасности, а также применимым к данному типу зданий

При планировании профилактических мероприятий необходимо выделить отдельно **мероприятия в местах проживания пожилых людей, инвалидов, многодетных семей, социально неадаптированных граждан.**

Необходимость проведения рейдов в местах проживания указанных категорий лиц и семей определяется на основании анализа обстановки с пожарами и их последствиями. Кроме того, проведение такой работы целесообразно в периоды повышения рисков возникновения пожаров на данных объектах, в том числе в преддверии продолжительных праздников и нерабочих дней.

Мероприятия осуществляется при межведомственном взаимодействии со следующими работниками организаций:

сотрудники органов внутренних дел (участковые уполномоченные полиции) - для проведения работы по вопросам профилактики правонарушений, пресечения возможных конфликтных ситуаций;

работники органов социальной защиты, социальные участковые - для осуществления мероприятий в соответствии со своими должностными обязанностями;

работники органов опеки и попечительства - для проведения информационной и профилактической работы с родителями и детьми;

инструкторы пожарной профилактики муниципальных образований - для проведения разъяснительной работы и распространения образцов тематических материалов;

члены общественных объединений добровольной пожарной охраны - для проведения разъяснительной работы и распространения образцов тематических материалов.

Профилактические мероприятия **в садоводческих и огороднических некоммерческих товариществах** осуществляется при проведении рейдов и подворовых обходов, бесед на собраниях собственников имущества, размещения наглядных материалов на информационных стендах.

Необходимость проведения мероприятий в СНТ усиливается в сезонные периоды повышения пожарной опасности на данных категориях объектов.

Мероприятия осуществляется при межведомственном взаимодействии со следующими работниками организаций:

сотрудниками органов внутренних дел (участковые уполномоченные полиции), члены общественных объединений казачества - для проведения работы по вопросам профилактики правонарушений, пресечения возможных конфликтных ситуаций;

представителями правления СНТ - для проведения разъяснительной работы с собственниками дачных участков, формирования перечня проблемных вопросов для направления их на рассмотрение в адрес органов местного самоуправления, а также для рассмотрения на заседаниях правления, собраниях собственников;

представителями органов местного самоуправления - для формирования перечня проблемных вопросов и оказания предусмотренной законодательством поддержки правлениям садово-огороднических товариществ в обеспечении пожарной безопасности;

членами общественных объединений добровольной пожарной охраны - для проведения разъяснительной работы и распространения образцов тематических материалов;

представителями средств массовой информации - для освещения проводимых мероприятий в СМИ, привлечения внимания общественности к проблемам обеспечения пожарной безопасности.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании разработанных и утверждённых графиков, согласованных со всеми заинтересованными сторонами. Графики должны содержать информацию о дате проведения рейда, наименованиях улиц и номерах домов (участков), фамилиях, именах, отчествах и должностях участвующих в рейдах лиц.

Проводимая в СНТ профилактическая работа должна предусматривать максимальный охват дачных участков, расположенных на территории товарищества. Для достижения данных целей, работа в одном СНТ может осуществляться в течение 2-х и более дней (в зависимости от общего числа дачных участков), преимущественно в выходные, праздничные и нерабочие дни (в дневное и вечернее время), т.е. в периоды нахождения населения непосредственно на дачных участках.

В малочисленных и удаленных населенных пунктах наиболее эффективным способом проведения профилактической работы с населением является привлечение сельских старост к деятельности по профилактике пожаров.

Главное предназначение старост - содействовать участию населения в осуществлении местного самоуправления.

Староста обязан:

знать контактные телефоны главы администрации, ДПД, ЕДДС, газовой службы;

владеть обстановкой на территории населенного пункта, знать количество проживающих граждан в населенном пункте, в каждом домовладении, а также вновь прибывших и убывших граждан, о чем немедленно докладывать главе сельского поселения, участковому полиции;

осуществлять мониторинг обстановки на территории населенного пункта и представление информации в органы местного самоуправления;

предупреждать органы местного самоуправления, государственную противопожарную службу, граждан об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

взаимодействовать с органами местного самоуправления поселения по вопросам жизнеобеспечения сельского населенного пункта, жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения водой, электричеством;

уточнять информацию по основным объектам энергетики (ДЭС, трансформаторные подстанции, линии ЛЭП и т.д.), сетевой компании, обслуживающей населенный пункт, объектов ЖКХ на территории населенного пункта;

при возникновении аварий на объектах энергетики немедленно сообщать в ЕДДС района, а также в единое диспетчерскую службу сетевой компании, обслуживающей населенный пункт;

представлять интересы населения сельского населенного пункта, взаимодействуя с органами местного самоуправления поселения и выступать связующим звеном между населением и органами местного самоуправления;

осуществлять контроль за обеспечением жителями надлежащего вида содержания придомовых территорий (окос сухой травы, несанкционированные свалки мусора);

в случае отключения электричества, отключения водоснабжения, заноса снегом автодорог и других чрезвычайных ситуаций незамедлительно сообщать главе администрации населенного пункта;

оказывать помощь органам местного самоуправления по соответствующему направлению деятельности: проведение разъяснительной работы (тематических бесед) с населением; выдача наглядной информации (памяток, листовок, копий нормативных правовых актов);

осуществлять непрерывный сбор информации об обстановке с последующим ее представлением в ЕДДС района.

Старосты сельских населённых пунктов привлекаются к участию в разработке проектов следующих нормативно-методических документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, издаваемых главой сельского поселения:

- проекта постановления главы сельского поселения "Об оповещении и информировании населения в чрезвычайных ситуациях";

- проекта постановления главы сельского поселения "О создании территориальной группировки сил и средств, предназначенных для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации";

- проекта постановления главы сельского поселения "О подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций и пожаров";

- проекта постановления главы сельского поселения "О порядке подготовки и обучения населения поселения способам защиты от чрезвычайных ситуаций и пожаров".

Мероприятия, выполняемые старостой населенного пункта по профилактике бытовых пожаров:

осуществление информирования населения о соблюдении мер пожарной безопасности путем проведения сходов граждан, подворовых обходов, размещением информации в местах с массовым пребыванием людей;

участие в выявлении нарушений устройства электросетей, правил эксплуатации электроприборов, печного оборудования;

участие в организации своевременной очистки придомовой территории от зарослей сухой травы, кустарника, бытового мусора;

участие в проверке наличия подъездов и исправности источников противопожарного водоснабжения;

участие совместно с сотрудниками полиции и органами социальной защиты населения в рейдах и обследованиях мест проживания неблагополучных семей и социально незащищенных слоев населения.

Мероприятия, выполняемые старостой населенного пункта по профилактике лесных пожаров:

информирование жителей по мерам пожарной безопасности путем проведения сходов граждан, подворовых обходов, размещением информации в общественных местах;

участие в работе по очистке территории поселения, объектов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан от свалок горючих отходов;

контроль выполнения запрета на выжигание сухой травянистой растительности;

участие в организации выставления передвижных постов на территории населенного пункта, с целью ограничения доступа населения в лесные массивы в пожароопасный период.

Мероприятия, выполняемые старостой населенного пункта по профилактике аварий на объектах ЖКХ и энергетики:

выявление самовольного подключения населения к сетям общего пользования;

немедленное информирование администрации поселения, передача экстренных сообщений в ЕДДС района, а также в аварийные службы района при снижении параметров подачи тепла и электричества в жилые дома и социально значимые объекты, возникновении аварий на объектах ЖКХ и энергетики.

3.2. Профилактические мероприятия, направленные на обучение граждан мерам пожарной безопасности и проведение противопожарной пропаганды

3.2.1. Обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства

Организацию обучения населения мерам пожарной безопасности по месту жительства осуществляют органы местного самоуправления.

Данная работа делится на три этапа.

1 этап. Организационный. На этом этапе органом местного самоуправления разрабатывается план организации обучения и определяется лицо, ответственное за проведение обучения (инструктор). Обучение населения по месту жительства может проводиться в индивидуальной, групповой и коллективной формах.

При индивидуальной и группой форме обучения проводится устная беседа или инструктаж. При коллективной форме проведения обучения населения наиболее действенными формами являются сход граждан и собрание граждан.

2 этап. Подготовительный.

Инструктор, готовясь к занятиям, должен собрать необходимый материал.

Инструктор должен иметь при себе:

- типовые правила пожарной безопасности для жилых домов;
- программу обучения населения по месту жительства;

- методическое пособие или памятку для инструктора с изложением содержания тем по программе обучения;

- примерные тексты бесед;

- перечень характерных для жилых домов пожаров (рекомендуется периодически обновлять через местные органы Госпожнадзора);

- наглядные материалы:

- фотографии последствий пожаров, возникших из-за нарушений правил пожарной безопасности с пояснительными текстами;

- набор плакатов по правилам пожарной безопасности в быту;

- открытки, буклеты, памятки для населения, которые после проведения занятий (бесед) раздают жильцам или оставляют в квартире, доме.

В процессе подготовки и использования материалов по пожарной профилактике необходимо учитывать следующие факторы:

природные (сезонные),

этнические (национальная культура и традиции),

лингвистические,

социально-демографические.

Выбрав форму организации обучения, инструктор должен тщательно подготовиться к занятию. Если это беседа, то нужно продумать ее построение, определить вопросы, пробуждающие наибольший интерес, а также проблемы, которые могут вызвать обмен мнениями и потребовать дополнительных примеров и аргументов.

При разовой (единичной) беседе важно не только осветить самые нужные для человека разделы, но и привязать темы к местным, региональным событиям, инициировать у собеседника не проходящий интерес к вопросам пожарной безопасности. При этом следует избегать запугивания ("шоковой терапии"), т.к. результат воздействия при этом может быть обратным. При пропагандистском устном воздействии полезная информация должна доводиться в сжатой, адаптированной для лёгкого восприятия форме, как бы между делом.

При проведении серии лекций материал дается в более подробном и развернутом виде. При этом важно не потерять нить общения и сохранить заинтересованность слушателей. Хорошо, если в арсенале лектора есть плакаты, схемы, графически оформленные алгоритмы действий, небольшие видеофильмы, образцы пожарно-технической продукции, предназначенной для использования населением.

При подготовке занятия важно не упустить из вида стратегический вопрос о необходимости формирования (воспитания) личности безопасного типа поведения. На начальном этапе - это выработка у людей стремления к безопасной жизнедеятельности (внимательность, осторожность, потребность в приобретении необходимых знаний и навыков). Очень важно учитывать индивидуальные особенности восприятия информации различными группами слушателей, т.е. лектору нужно заранее продумать методический подход к обучению различных по возрасту и социальному положению групп населения.

Не все люди в одинаковой степени готовы к преодолению опасностей. Психологическая готовность к борьбе за свою жизнь, за жизнь и здоровье близких людей может появиться лишь при усвоении определенного минимума информации по безопасности. В этом отношении очень важен позитивный настрой обучаемых, вера в собственные силы и в обязательное прибытие помощи в лице профессионалов спасателей, соседей или просто неравнодушных людей. Причем этот позитивный настрой должен формироваться уже на начальной стадии профилактической работы (предупреждение пожаров).

Конечно же, не все вопросы пожарной безопасности можно решить посредством пропаганды пожарно-технических знаний и обучения в этой области, но на бытовом уровне люди зачастую становятся заложниками собственной беспечности или беспомощности близких или соседей. В этом случае знание основных требований пожарной безопасности, прав и обязанностей квартиросъемщиков и домовладельцев поможет избежать беды.

В последнее время, благодаря активизации противопожарной пропаганды через средства массовой информации, люди стали живее интересоваться осуществлением конкретных действий при возникновении загораний и пожаров, способами самоспасания при пожаре. Это хороший повод для более подробного изучения следующих вопросов: ликвидация загорания собственными силами; первичные средства пожаротушения; личная безопасность человека в случае загорания и при угрозе пожара; средства защиты от опасных факторов пожара, правила безопасной эвакуации из различных зданий, транспортных средств и др.

Учитывая неоднородность контингента обучаемых людей, следует максимально упростить процесс усвоения информации. В конце лекции (беседы) необходимо оставить достаточно времени для повторения наиболее важных вопросов, особенно тех, которые касаются соблюдения правил пожарной безопасности и обеспечения личной безопасности. При доведении информации и при повторении изученного материала желательно использовать графические материалы (плакаты, схемы, таблицы, алгоритмы действий в различных ситуациях и др.), которые должны быть яркими, четкими, но не перегруженными цветовыми эффектами и большими текстовыми блоками.

После совместного повторения материалов рекомендуется организация индивидуальной проверки. При этом желательно избегать принуждения при организации проверки, но можно предложить оценить собственные знания для собственной же пользы. Как варианты: пройти небольшое тестирование; составить памятку по противопожарному режиму для себя, для членов своей семьи; решить кроссворд и т.д.

Для более активного привлечения граждан к изучению вопросов пожарной безопасности можно использовать дополнительные стимулы. Так, при наличии финансовых возможностей конкретной жилищно-эксплуатационной организации или при спонсорской поддержке, можно разработать и выпустить нагрудный значок (футболку, кепку, шейный платок и т.п.) с надписью: "Я знаю правила противопожарного режима" и вручать всем, прослушавшим лекцию и успешно прошедшим тестирование.

При проведении индивидуальных и групповых занятий определяется место, где будут проводиться занятия. Информация запоминается лучше, когда занятие (инструктаж) проходит в специально оборудованном классе, уголке, на фоне рисунков или фотографий с тематикой по основам пожарной безопасности. Но, если специально оборудованного места нет, то местом проведения занятий может быть квартира, в которую приглашают несколько семей (по согласию хозяев), ДЭЗ, ЖЭК, ЖКО, или лестничная клетка. В летнее время обучение можно проводить на улице, собирая жильцов нескольких домов.

3 этап. Непосредственное обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства.

Самый распространенный метод обучения - устный. Рекомендуются следующие формы устного обучения по месту жительства: индивидуальная беседа для одной - трех семей (инструктаж); групповая беседа.

Перед началом индивидуальной беседы рекомендуется зарегистрировать в специальном журнале всех совершеннолетних лиц, присутствующих на занятиях. Прежде всего, инструктор должен разъяснить цель обучения, довести до сведения каждого, что изучение правил пожарной безопасности проводится в интересах самих жителей. Время занятий - 30-40 минут. В конце занятия инструктор должен кратко подвести итоги занятия, перечислить основные положения, которые нашли отражение в рассмотренных материалах, и ответить на вопросы. Со всеми отсутствующими нужно побеседовать отдельно, собирая их специально.

Если инструктор при посещении квартиры обнаружит нарушения правил пожарной безопасности, то на это надо обязательно обратить внимание проживающих. Надо рассказать о возможных последствиях, к которым могут привести нарушения, убедить людей, чтобы они приняли меры к устранению обнаруженных недостатков. Квартиросъемщики должны быть не только проинструктированы, но и предупреждены о персональной ответственности за нарушения, которые могут привести к пожарам. В квартирах и арендуемых помещениях ответственность за пожарную безопасность возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов.

Дополнительным мероприятием к ранее названным формам устного метода профилактической работы может быть противопожарный инструктаж новоселов. Он проводится при выдаче ключей от новых квартир в ЖЭКах, домоуправлениях и других жилищных организациях. Квартиросъемщикам разъясняют основные меры пожарной безопасности в быту и выдаются памятки по этим вопросам. Результаты инструктажа фиксируются в специальном журнале под роспись инструктируемого и инструктирующего в соответствии с [ГОСТ 12.0.004-2015](#).

Целесообразно также проводить инструктаж владельцев автомашин и гаражей-"ракушек", находящихся во дворах домов. Необходимо обратить их внимание на меры безопасности при обращении с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, а также на недопустимость организации стоянки машин в противопожарных разрывах между зданиями и на внутривортовых проездах.

О дне и месте проведения противопожарного инструктажа население информируют заранее, вывешивая объявления.

Инструкции о мерах пожарной безопасности разрабатываются с учетом требований [Правил противопожарного режима в Российской Федерации](#), строительных норм и правил (СНиП), нормативных документов по пожарной безопасности (Сводов правил), ведомственных нормативных документов (ВСН, [ПУЭ](#), [ПЭЭП](#) и ПТБ при эксплуатации электроустановок потребителей и т.п.).

Инструктору важно обратить внимание на содержание инструкций о мерах пожарной безопасности и их юридическое оформление.

Инструкции о мерах пожарной безопасности должны содержать следующие вопросы:

1. Требования к территории, размещению зданий и сооружений с учетом противопожарных разрывов, подъездам и проездам к зданиям. Размещение на территории указателей пожарных гидрантов, требования к устройству указателей и их содержанию. Требования к содержанию пожарных гидрантов. Размещение на территории различных сооружений (гаражей, стоянок автомобилей, сараев, голубятен и т.п.), порядок согласования их установки.

2. Требования к зданиям и сооружениям, путям эвакуации, содержанию мусоропроводов и других технических коммуникаций жизнеобеспечения, в т.ч. - к средствам противопожарной защиты зданий и сооружений.

3. Противопожарный режим в жилых помещениях, порядок пользования газовыми приборами и электрическим оборудованием, запрещение разведения открытого огня, хранения на балконах и лоджиях сгораемых материалов. Обеспечение жилых помещений огнетушителями и другими первичными средствами пожаротушения.

4. Порядок согласования и проведения пожароопасных работ в квартирах граждан (в т.ч. сторонними строительными организациями), а также в арендуемых (нежилых) помещениях и на территории.

5. Действия граждан при обнаружении пожара: вызов пожарной охраны; эвакуация граждан; спасание материальных ценностей; действия по тушению загорания; встреча пожарных подразделений и оказание доврачебной помощи пострадавшим.

Инструкции о мерах пожарной безопасности могут утверждаться главами Управ районов или их заместителями, курирующими вопросы эксплуатации жилищного фонда на данной территории. Инструкции скрепляются печатями и согласовываются с органом управления Государственной противопожарной службы административного округа или региональным отделом государственного пожарного надзора. Таким образом, инструкциям придается статус юридических документов, нарушение требований которых влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Инструкции (выписки из инструкций) о мерах пожарной безопасности должны размещаться на противопожарных стендах, устанавливаемых органами местного самоуправления в местах с массовым пребыванием людей, в жилищных организациях и выдаваться на руки под роспись в специальном журнале ответственным квартиросъемщикам.

Инструкции о мерах пожарной безопасности должны ежегодно пересматриваться, дополняться и утверждаться в установленном порядке не менее одного раза в год с учетом вновь вводимых требований пожарной безопасности и опыта борьбы с пожарами.

Повторные противопожарные инструктажи населения проводятся ежегодно. Допускается в качестве инструктивного материала использовать буклеты, памятки и инструкции, распространяемые через почтовые ящики. Выписки из правил пожарной безопасности могут размещаться на документах по расчетам за коммунальные услуги или вывешиваться на видных местах в подъездах. Во всех случаях в специальном журнале инструктажей делается отметка о проведении обучения населения мерам пожарной безопасности с приложением инструктивного материала и подписями техников-смотрителей о распространении листовок по конкретным адресам.

Примерный тематический план проведения занятий по вопросам обеспечения пожарной безопасности с гражданами по месту жительства приведен в [приложении* к настоящей Методике](#).

* Приложение см. по ссылке. - Примечание изготовителя базы данных.

3.2.2. Проведение противопожарной пропаганды

Обучение населения по месту жительства целесообразно сопровождать широкой пропагандой мер пожарной безопасности.

Перед противопожарной пропагандой поставлена следующая система задач:

- воспитание у граждан чувства ответственности за сохранение человеческих жизней, материальных и духовных ценностей, окружающей среды от огня;
- воспитание у граждан грамотного, с точки зрения обеспечения пожарной безопасности, отношения к предметам и явлениям окружающего мира;
- информирование граждан о случаях пожаров и их последствиях, о мерах по предотвращению пожаров и правильных действиях в случае их возникновения;

- освещение передового опыта и научно-технических достижений в области предупреждения и тушения пожаров.

В зависимости от формы организации работы с населением, категории обучаемых, наличия времени, места, квалифицированного персонала, методологии, оборудования, технических средств, каждая из задач может быть решена довольно разнообразно.

При выборе форм и методов противопожарной пропаганды в работе с населением важно учитывать особенности объекта пропагандистского воздействия, такие как неоднородность (различия пола, возраста, образования, профессии) и изменчивость (непрерывные возрастные изменения, социальные перемещения).

Под формой противопожарной пропаганды понимается организационный процесс доведения информации (пропагандистского сообщения) до реципиента (объекта пропагандистского воздействия). Формы пропаганды - это конференции, совещания, семинары, школы передового опыта, институты повышения квалификации, радио- и телепередачи, видео-, кино- и фотопропаганда, экскурсии, выставки, конкурсы, а также, движения, организации, объединения граждан по интересам и пр.

Метод противопожарной пропаганды включают в себя: устное сообщение, показ, демонстрацию натуральных образцов, передовых приемов. В качестве метода выступают: лекции, беседы, консультации, личный пример и т.п.

Средства противопожарной пропаганды представляют собой: наглядно-иллюстративные материалы, комплекс технической аппаратуры, звукозаписи, звуковоспроизведения и звукоусиления, печать, телевидение, радио, кино, которые в свою очередь имеют свои средства. К средствам противопожарной пропаганды относятся реклама, плакаты, фотографии, витрины, правила, инструкции, стенные газеты, "молнии" об авариях, несчастных случаях, о новых решениях, постановлениях, нормах, а также книги, кабинеты и уголки безопасности.

Основными методами противопожарной пропаганды являются: устные и печатные сообщения, графические и фотографические изображения, демонстрации.

Метод устного сообщения (воздействия) является наиболее традиционным способом распространения информации. Форма устного воздействия реализуется в лекциях, беседах, консультациях, интервью, в выступлениях по радио и телевидению на пожарную тематику.

Метод печатного сообщения является самым распространенным способом представления информации и реализуется в форме листовок, брошюр, буклетов, текстовых материалов в периодической печати.

Метод наглядного воздействия основывается на визуальной передаче сведений о предметах и явлениях окружающей действительности. Здесь особенно важным является использование цвета, формы и т.п. По содержанию наглядные средства должны быть актуальными; подача информации должна быть новой, художественное решение - эмоциональным. Изображенная ситуация должна быть знакомой, типичной, выглядеть эстетично. И всегда должна быть четко определена идея. Главный принцип наглядности: "максимум содержания - минимум слов". Текст должен быть краток, энергичен, доходчив. Хорошо воспринимаются и запоминаются призывы, лозунги, состоящие из коротких фраз, особенно рифмованных. Четкие иллюстрации, плакаты, схемы и проч. улучшают усвоение информации, данной как в устном, так и в письменном виде.

Средства наглядного метода редко используются отдельно. Чаще всего они объединены в систему элементов. К наглядным средствам можно отнести следующие:

- плакат;
- стенд;
- витрина;
- уголок безопасности, класс;
- агитационный автобус, троллейбус и проч.

В этих случаях информация может восприниматься как пассивно (только зрительно), так и более активно (при сочетании с устным обсуждением, лекцией).

Как правило, средства наглядной агитации выступают как дополнительные факторы внушения, убеждения, воспитания, обучения.

В психологии и социологии сформулированы основные правила, которых необходимо придерживаться при подготовке материалов противопожарной пропаганды.

1. Человек, в первую очередь, воспринимает то содержание, которое согласуется с его установками, усвоенными ранее. Чаще всего пропаганда способствует усилению или стабилизации установок, реже их изменению.

2. Для привлечения внимания к пропагандистскому сообщению необходимо в его начале дать самые сильные аргументы. В некоторых случаях необходимо постоянно усиливать аргументацию.
3. Рекламно-пропагандистское сообщение лучше запоминается, если в восприятии участвует большее число рецепторов. Это правило весьма эффективно используется при организации экспозиций пожарно-технических музеев, выставок, когда показ действия макета или экспонируемой установки сопровождается световыми и звуковыми эффектами.
4. Стимулы, воспринимаемые в первую очередь, запоминаются лучше. Это же характерно для многократно воспринятого стимула в различных формах и с помощью различных средств.
5. Неприятные эмоции человек старается отгонять от себя и забыть связанные с этим обстоятельства. Этому способствует также то, что различные предостережения редко подтверждаются в опыте человека.
6. Для успешной деятельности необходимо доверие к директивному органу рекламно-пропагандистских выступлений, его авторитету, компетентности.
7. Аргументы должны быть убедительными и проверенными, если они все же направлены против укоренившейся установки (люди, испытывающие диссонанс, ищут информацию, подтверждающую их установки; если не находят, то ищут такую, которая увеличивает этот диссонанс).
8. Информация, опережающая события, может смягчить негативные переживания людей, связанные с ожиданием его наступления.
9. Пропаганда, основанная на остроактуальных событиях, быстрее доходит до сознания. Должна быть высокая оперативность в информации о пожарах и их последствиях.
10. Пропаганда должна, прежде всего, выделять те сведения, которые наиболее важны для людей и должны быть правильно поняты и осознаны.
11. Взгляды человека на данную проблему можно формировать, оперируя историческим материалом.
12. Если человек имеет возможность на примере своей жизни убедиться в истинности того, о чем ему говорит пропаганда, он будет относиться к ней с большим доверием.
13. Большинство людей охотно принимают к сведению факты, которые соответствующим образом проанализированы и разъяснены пропагандой.

Материалы по противопожарной пропаганде не должны основываться на слухах, сенсациях, стереотипах, чрезмерно эксплуатировать отрицательные эмоции. Практика должна опираться на теоретические знания и известные правила. Результаты пропагандистской деятельности проявляются в изменении сознания, образа мыслей и поведения, как отдельных людей, так и социальных групп.

Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана в рамках исполнения возложенных функций и предоставленных полномочий, а также иные организации.

4. Проведение профилактической работы на объектах жилого сектора с отдельными категориями граждан

4.1. Проведение профилактической работы на объектах жилого сектора с гражданами, имеющими ограничения по здоровью

Необходимость выделения граждан, имеющих ограничения по здоровью (инвалидов) (взрослых) в отдельную группу по обучению мерам пожарной безопасности обусловлена такой характеристикой, как состояние здоровья, существенно влияющей на человеческую активность.

В соответствии с [Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"](#) инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничением жизнедеятельности принято считать полную или частичную утрату лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Основными причинами, приводящими к социальной недостаточности граждан в виде ограничения способности к обучению, являются нарушения зрения и нарушения слуха.

Принимая во внимание то обстоятельство, что обучение мерам пожарной безопасности инвалидов требует от специалистов особых знаний, умений и навыков, пожарно-профилактическая работа с указанными гражданами строится на взаимодействии органов местного самоуправления и службы участковых уполномоченных полиции, служб жилищно-коммунального хозяйства, органов социальной защиты населения, органов опеки и попечительства, общественных объединений, включая общественные объединения пожарной охраны и общественные объединения инвалидов.

4.1.1. Особенности проведения профилактической работы на объектах жилого сектора с гражданами, имеющими нарушения зрения

Обучение мерам пожарной безопасности лиц с нарушением зрения (слабовидящих и слепых) рекомендуется проводить в виде устных бесед с показом наглядных средств обучения (тактильных плакатов по пожарной безопасности, тактильных знаков по эвакуации инвалидов по зрению из зданий и сооружений и т.д.) - знаков доступности для людей с ограниченными возможностями.

К инновационным формам обучения лиц с нарушением зрения, которые уже практикуются в некоторых регионах России (г.Екатеринбург) относятся аудиогазеты.

Сущность этого проекта состоит в том, что часовые информационные блоки 2-4 раза в месяц размещаются на специально арендованном для этого 40-канальном телефонном номере. Любой инвалид по зрению может позвонить в любое время суток по телефону (номер телефона оговаривается дополнительно) и бесплатно прослушать информационный блок. Информация касается нововведений в законодательстве и социальной политике, направлений деятельности ВОС и других общественных организаций, обучения и трудоустройства инвалидов, психологической и медицинской помощи.

В аудиогазете можно также размещать вопросы обучения мерам пожарной безопасности лиц с нарушением зрения (слабовидящих и слепых).

Ценность данного проекта состоит в его общедоступности.

Ещё одной инновационной формой обучения инвалидов по зрению является создание круглосуточного телеканала для данной категории граждан.

Основной задачей телеканала является предоставление информации, адаптированной для маломобильных групп населения. Такой канал уже существует в Свердловской области. Круглосуточный канал для маломобильных групп населения способствует повышению качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья. Зритель получает доступную информацию и пользуется различными услугами, не выходя из дома, что является очень важным аспектом для этой категории граждан.

Вышеуказанные инновационные формы рекомендуется внедрять в практическое обучение мерам пожарной безопасности инвалидов по зрению.

Отображать вопросы обучения мерам пожарной безопасности инвалидов по зрению важно и в региональных газетах, которые издают версию для данной категории граждан, а также в газете "Спасатель МЧС России" (версия для слабовидящих).

Рекомендации по применению аудиоматериалов по пожарной безопасности для лиц с нарушением зрения (слабовидящих и слепых)

В системе обучения слабовидящих, слепых и частичнозрячих людей мерам пожарной безопасности рекомендуется применять аудиоматериал, который может быть оформлен в следующих вариантах: аудиолекция; аудиотренажёр; аудиотест; аудиопособие.

Аудиолекция - аудиозапись теоретического учебного материала, организованная по принципу классического учебного пособия на бумажном носителе. При её записи учитываются особые требования к интонационному рисунку текста: интонация должна соответствовать содержанию представляемого материала. Например, информация о действиях инвалидов по зрению в случае возникновения пожара в зданиях, сооружениях должна подаваться в среднем, равномерном темпе речи, без затягивания и сокращения пауз и т.д. Аудиолекция может быть использована как при индивидуальном, так и при групповом обучении инвалидов по зрению мерам пожарной безопасности, как в присутствии преподавателя, поясняющего её содержание и организующего обсуждение результатов прослушивания, так и при самостоятельной работе.

Аудиотренажёр - совокупность компактно сформулированных вопросов и задач, которые записаны через определённый временной интервал, определённый необходимым для ответа (решения) временем. Аудиотренажёр может быть использован при индивидуальном обучении инвалидов по зрению мерам пожарной безопасности, а также при работе в рамках традиционной учебной группы. В последнем случае важным достоинством аудиотренажёра является предоставление возможности обучающимся инвалидам по зрению работать в индивидуальном режиме, имея возможность в любой момент обратиться за помощью к преподавателю.

Аудиотест предоставляет обучающемуся инвалиду по зрению или преподавателю возможность проверить правильность ответа на вопросы, например, по пожарной безопасности. Аудиотесты могут быть использованы для внешнего контроля и для самоконтроля. В условиях внешнего контроля аудиотесты могут фиксировать ответы обучающихся с помощью аудиозаписи, давая возможность преподавателю проверить их правильность в дальнейшем. В целях самоконтроля обучающемуся инвалиду по зрению может быть предъявлена система формализации ответа по типу тестов закрытой формы. При этом в связи с технической сложностью унификации звуковых сигналов (необходимой для формализации ответа) обучающийся может давать формализованный ответ через кинестетические каналы⁴, например, при определённом количестве щелчков определённой кнопкой мыши или при нажатии определённой клавиши.

⁴ Кинестетический канал - то, что мы чувствуем. Сюда же относятся запах, вкус, тактильные ощущения (ощущения кожи, осязание).

Аудиопособие - аудиозапись любого сопровождающего учебный процесс материала. Например, это может быть запись аудиоинсценировки на пожарную тематику с привлечением талисманов пожарной профилактики (домовой "Жарок" и мобильный телефон "Сотик"), а также сценариев по пожарной тематике, разработанных специалистами Всероссийского научно-исследовательского института противопожарной обороны МЧС России и т.п. При записи такого пособия интонационный рисунок должен быть ярким, иногда даже утрированным. Слова должны произноситься отчётливо, содержание текста должно поддерживаться приёмами актёрского мастерства.

4.1.2. Особенности проведения профилактической работы на объектах жилого сектора с гражданами, имеющими нарушения слуха

Обучение глухих и слабослышащих строится на слухозрительной основе. Это обязывает обучающего постоянно контролировать понимание материала, корректировать и уточнять рассматриваемые понятия по противопожарному режиму. Методы обучения мерам пожарной безопасности в группе лиц с нарушением слуха целесообразно адаптировать для данной категории граждан и комбинировать их.

Для обучения мерам пожарной безопасности лиц с нарушением слуха рекомендуется следующие методы:

Словесные методы (формы: проведение лекций, бесед, инструктажей).

При восприятии материала в устном изложении, лица с нарушением слуха могут испытывать трудности, поэтому рекомендуется каждого инвалида обеспечить раздаточным материалом: конспектом лекции или диском для последующего самостоятельного изучения и повторения материала; терминологическими раздаточными карточками.

Данный метод необходимо сочетать с наглядным.

Наглядные методы (дублирование устного объяснения материала письменной или тактильной формой подачи, метод иллюстрации и метод демонстрации).

Метод иллюстрации включает в себя следующие формы: показ плакатов по пожарной безопасности, опорных сигналов; таблиц, схем эвакуационных путей, знаков пожарной безопасности, раздача опорных конспектов, памяток и листовок.

Метод демонстрации включает в себя: показ презентаций, видеофрагментов и видеороликов с обязательным использованием субтитров или переводом сурдолога; демонстрацию первичных средств пожаротушения и средств индивидуальной защиты, специальных технических средств, предназначенных для инвалидов по слуху в чрезвычайных ситуациях.

Обучение с помощью компьютера (формы: обучающая программа, использование сети Интернет; использование электронных учебных пособий).

Использование сети Интернет в образовании глухих и слабослышащих детей играет огромную роль, способствуя расширению их коммуникативных возможностей, создавая благоприятный эмоциональный тон. Инвалиды по слуху, обращаясь в Интернет, могут использовать (хоть и не в полном объеме) в учебных целях практически любую образовательную среду (в отличие от инвалидов по зрению, для которых требуется создание особой информационной среды).

В условиях удаленного доступа в процессе обучения мерам пожарной безопасности, могут быть продуктивно использованы чат-семинары, чат-консультации, телеконференция, консультации в режиме On-line посредством электронной почты.

Практический метод основан на неоднократном повторении усвоенного материала в практической деятельности. К этому методу относятся следующие формы: проведение учений по эвакуации, отработка навыков обращения с индивидуальными средствами спасения и средствами пожаротушения.

Рекомендации по проектированию плакатов, стендов, листовок по пожарной безопасности для лиц с нарушением слуха (слабослышащих и неслышащих).

Для инвалидов по слуху, воспринимающих информацию в основном зрительно, плакаты по пожарной безопасности, как вид визуальной информации, играют особую роль. Опираясь на правильно подобранные плакаты, можно передать наиболее ценную и качественную информацию по предупреждению пожара на территории, в жилом доме, квартире.

Плакаты могут быть информационными (профилактика пожаров) и учебными, использующимися при прохождении курса ОБЖ или противопожарного инструктажа на предприятии (действия при эвакуации).

Поскольку плакат для лиц с нарушением слуха служит для более полного осмысления информации, важно соблюдать следующие правила:

- Форма плаката - квадрат или прямоугольник.
- Заголовок и основной текст должны быть написаны крупными буквами и легко читаемы.
- Слова не должны делиться на части.
- Иллюстрации (фигуры) должны быть хорошо видны, ведь они служат для того, чтобы разъяснить трудные понятия.
- Текст не должен соединяться с иллюстрацией.
- Между словами в тексте должен оставаться широкий пробел (как минимум в одну букву).
- Расположение букв должно быть симметричным.
- Особенно важную информацию можно обвести в рамку контрастного цвета.
- Графическое изображение следует размещать в левой части плаката.
- Графическое изображение должно обеспечивать быстрое восприятие смыслового значения.
- Определенному смысловому значению должно соответствовать одно графическое изображение, чтобы исключить путаницу.
- Не следует нарушать естественные пропорции изображения.
- Силуэтное изображение предпочтительнее контурного.

Плакаты следует размещать на уровне зрения людей и располагать таким образом, чтобы их было хорошо видно.

Жестовый язык как средство обучения мерам пожарной безопасности.

При обучении мерам пожарной безопасности информацию необходимо дублировать жестовым языком (сурдопереводом).

Жестовый язык - самостоятельный, естественно возникший или искусственно созданный язык, состоящий из комбинации жестов, каждый из которых производится руками в сочетании с мимикой, формой или движением рта и губ, а также в сочетании с положением корпуса тела. Перевод на жестовый язык осуществляет специалист сурдопереводчик.

Сурдопереводчик осуществляет организацию культурно-досуговой и социально-реабилитационной работы среди лиц с нарушением слуха, проводит работу с руководителями производственных подразделений, осуществляя перевод инструктажа при обучении глухих и слабослышащих работников безопасным методам труда, включая противопожарный инструктаж.

В ходе занятий сурдопереводчики должны быть физически видимыми, чтобы глухие обучаемые могли их "слышать". А при переводе с сурдоязыка на устный сурдопереводчик, соответственно, должен быть и хорошо слышим. Иными словами, сурдопереводчик работает с двумя языками и в двух модальностях. Это влечет за собой определенные технические условия: освещение в месте работы должно быть достаточно ярким, чтобы участники обучения хорошо видели переводчика, однако свет не должен слепить окружающих.

4.2. Особенности проведения профилактической работы на объектах жилого сектора с гражданами, ведущими асоциальный образ жизни

Профилактическая работа с лицами без определенного места жительства, ведущими асоциальный образ жизни проводится органами внутренних дел (службой участковых уполномоченных полиции), совместно с сотрудниками органов ГПН, органов социальной защиты. Данная категория граждан периодически попадает в центры социальной адаптации (помощи) для лиц без определенного места жительства и занятий, дома ночного пребывания, социальные приюты, социальные гостиницы, где возможно проведение профилактической работы. Работа должна проводиться на постоянной основе.

Дом ночного пребывания, социальный приют, социальная гостиница, центр (отделение) социальной адаптации - учреждения (отделения) социальной помощи, создаваемые в системе органов социальной защиты населения для оказания социальной помощи лицам без определенного места жительства и занятий. Данные учреждения (отделения) предназначены для временного местопребывания или ночлега лицам, оказавшимся без определенного места жительства и занятий, а также оказания содействия в осуществлении мероприятий по социальной адаптации лиц, утративших социально полезные связи (в первую очередь лиц, освобождаемых из мест лишения свободы), к условиям жизни в обществе.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают выделение соответствующих помещений для создания домов ночного пребывания, оказывают содействие в трудоустройстве и создании необходимых условий для проживания лиц без определенного места жительства и занятий.

В дом ночного пребывания принимаются лица без определенного места жительства и занятий, в первую очередь престарелые и инвалиды, обращающиеся самостоятельно или пребывающие по направлению органов внутренних дел и органов социальной защиты.

В соответствии с Временным положением о доме ночного пребывания⁵ койко-место для ночлега в доме ночного пребывания предоставляется бесплатно одному лицу на срок не более 10 дней подряд и не более 30 дней в году. Это время важно использовать для профилактического воздействия.

⁵ [Временное положение о доме ночного пребывания, утвержденное приказом Министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 25 января 1994 г. N 10 "О домах ночного пребывания"](#).

Специальный дом-интернат (специальное отделение) для престарелых и инвалидов - социально-медицинское учреждение, предназначенное для постоянного, временного (сроком до 6 месяцев) и пятидневного в неделю проживания престарелых граждан и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, из числа:

- освобождаемых из мест лишения свободы и других лиц, за которыми в соответствии с действующим законодательством установлен административный надзор;

- граждан пожилого возраста и инвалидов, ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством.

Согласно Примерному положению о специальном доме-интернате (специальном отделении) для престарелых и инвалидов государственной системы органов социальной защиты населения⁶ проживание предоставляется также лицам, систематически и грубо нарушающим правила внутреннего распорядка в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа государственной системы органов социальной защиты населения.

⁶ [Приказ Министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 25 декабря 1995 г. N 312 "О примерном положении и примерных правилах внутреннего распорядка специального дома-интерната"](#).

В соответствии со своими основными задачами специальный дом-интернат осуществляет среди прочих функцию по организации досуга проживающих с учетом их возраста и состояния здоровья совместно с районными (городскими) органами и учреждениями культуры. При организации досуговых мероприятий важно включать в программу их проведения вопросы обеспечения пожарной безопасности.

Пропагандистскую работу с лицами без определенного рода занятий целесообразно проводить совместно с органами по вопросам занятости субъектов Российской Федерации, через создаваемые ими учебные центры службы занятости.

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
официальный сайт МЧС России
www.mchs.gov.ru
по состоянию на 16.06.2020